

burgemeester

Besluit

GOEDGEKEURD

Zitting van 5 november 2024

2	2024_BURG_00327	Tijdelijk politiereglement houdende de toestemming tot systematische identiteitscontrole van 6 november tot en met 15 december 2024 in de sector KRO ter handhaving van de openbare orde en veiligheid - Beslissing - Beslissing
---	-----------------	---

Samenstelling:

Aanwezig:

Christoph D'Haese, voorzitter

Wetgeving

Regelgeving: bevoegdheid

Artikel 63 - 67 van het decreet lokaal bestuur - Afdeling 2 somt de bevoegdheden van de burgemeester op.

Juridische grondslag

Nieuwe Gemeentewet, in het bijzonder artikelen 134 § 1 en 135 § 2

Decreet Lokaal Bestuur, in het bijzonder artikel 63

Wet op het politieambt, in het bijzonder artikel 34 §3

Wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, in het bijzonder artikel 14 § 1, 1°

Beschrijving

Feiten en context

Dit tijdelijk politiereglement houdende toestemming tot systematische identiteitscontroles maakt deel uit van een geïntegreerd veiligheidsplan, waarbij op een zorgvuldige wijze de wettelijke mogelijkheden van de Nieuwe Gemeentewet, de wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties en het Decreet Lokaal Bestuur worden gecombineerd.

Via een geïntensifieerd overleg tussen burgemeester enerzijds en de korpschef van de lokale politie Aalst, het Parket van de Procureur des Konings, de leden van de lokale veiligheidsraad, de cel bestuurlijke handhaving alsook de leden van de Aalsterse gemeenteraad anderzijds, werd een globaal integraal veiligheidsplan tot stand gebracht.

Het voorliggend tijdelijk politiereglement werd in zijn modaliteiten getoetst aan de verschillende toepassingsmodi naar inhoud (ratione materiae), naar plaats (ratione loci), naar tijd (ratione temporis) en naar personen (ratione personae). Hierbij werd zorgvuldig gewaakt over het feit dat het proportionaliteitsbeginsel, het rechtszekerheidsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel, de motiveringsplicht, het verbod op willekeur, alsook het verbod op misbruik van bevoegdheid werden gerespecteerd, met globale inachtnaam van het algemene "fair play"-beginsel.

Reglementering

Overeenkomstig artikel 134 §1 van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, politieverordeningen

maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden.

Overeenkomstig artikel 135 §2 van de Nieuwe Gemeentewet zijn gemeenten bevoegd om te voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op de openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen. Meer bepaald worden volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd : het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.

Situatie Aalst

Van 8 december 2023 tot en met 31 januari 2024 gold een samenscholingsverbod voor groepen van 4 of meer personen in bepaalde sectoren van de stad, namelijk KRO en Stationsbuurt. Uit het overzicht van de vaststellingen naar aanleiding van het samenscholingsverbod bleek dat voor sommige individuen in een bijzonder kort tijdsbestek 2, 3 of zelfs 4 overtredingen konden worden vastgesteld.

Bovendien was er in deze sectoren sprake van een toename van de problematiek van overlast waaronder geluidsoverlast, sluikstorten/zwerfvuil, vandalisme, dronkenschap, verbaal/fysiek geweld en verdachte handelingen, zoals drugs- en alcoholconsumptie of -verkoop. Daarnaast was er sprake van verplaatsingsgedrag naar de sector Watertoren.

Om een oplossing te bieden, besliste de burgemeester om

- een samenscholingsverbod in te voeren in volgende sectoren : KRO, Stationsbuurt en Watertoren van 19 april 2024 tot en met 30 juni 2024.
- een dringend tijdelijk politiereglement uit te vaardigen houdende toestemming tot systematische identiteitscontrole ter handhaving van de openbare orde en veiligheid van 19 april 2024 tot en met 30 juni 2024 in de sectoren KRO, Stationsbuurt en Watertoren.

Deze beslissingen werden bekrachtigd door de gemeenteraad op 23 april 2024.

Naar aanleiding van een toename van de overlastproblematiek vaardigde de burgemeester op 2 juli 2024 een nieuw samenscholingsverbod uit en een verlenging van de toestemming tot systematische identiteitscontrole ter handhaving van de openbare orde en veiligheid voor de sectoren KRO en Stationsbuurt van 4 juli 2024 tot en met 31 oktober 2024. Deze beslissingen werden bekrachtigd door de gemeenteraad op 17 september 2024.

De politie waakte over de handhaving van het samenscholingsverbod gedurende deze periode in beide sectoren en deed de vereiste vaststellingen.

Gedurende de periode van 4 juli 2024 tot en met 31 oktober 2024 maakte de politie 61 PV's op waarbij de overtreding van het samenscholingsverbod werd vastgesteld :

- 12 PV' s in de sector Stationsbuurt
- 49 PV's in de sector KRO, waarvan 17 zeer recent (tweede helft oktober).

Uit de cijfers van de lokale politie blijkt bovendien dat bepaalde overlastproblematieken zich blijven manifesteren en zelfs weer toenemen :

- meldingen openbare dronkenschap :
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 0 (0/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen): 17 (1,5/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod) : 8 (0,8/week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 10 (0,625/week)
- meldingen drugsgebruik

- januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 4 (1/week)
- februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen) : 43 (3,9/week)
- half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod): 30 (3/week)
- juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 34 (2,125/week)
- meldingen fysieke integriteit
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 49 (9,8/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen) : 110 (11/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod) : 113 (11,3 /week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 156 (9,75/week)
- PV's openbare dronkenschap :
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 1 (0,25/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen) : 7 (0,63/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod) : 6 (0,6/week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 12 (0,75/week)
- PV's drugsgebruik
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 9 (2,2/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen) : 31 (2,8/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod) : 31 (3,1/week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 45 (2,81/week)
- PV's fysieke integriteit
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 2 (0,5/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen) : 27 (2,4/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod) : 20 (2/week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 41(2,56/week)

Wat betreft de sector KRO dient gesteld te worden dat de situatie verhoogde aandacht blijft vereisen en zeer recent (2de helft oktober) zelfs opnieuw zeer problematisch geworden is.

De samenscholingen gaan gepaard met incidenten en openbare ordeverstoringen, die de vorm aannemen van inbreuken op de openbare veiligheid (vechtpartijen) en vandalisme evenals van ongepast gedrag ten aanzien van de buurtbewoners en voorbijgangers (intimidatie). Dit alles vergroot nog steeds het onveiligheidsgevoel in de openbare ruimte en in het bijzonder in de voormelde sector.

Door deze openbare ordeverstoring wordt de rust en veiligheid van andere inwoners en bezoekers van de genoemde sectoren ernstig in gedrang gebracht.

Deze gedragingen brengen ernstige schade toe aan de openbare orde en veiligheid.

Het leven van de buurtbewoners en voorbijgangers wordt ernstig verstoord en hun rust en hun veiligheid is onvoldoende verzekerd.

De daders spelen vaak een kat en muis spel. Eens ter plaatse gekomen kan de politie niet steeds de nodige vaststellingen doen.

Deze gedragingen brengen ernstige schade toe aan de openbare orde en veiligheid en veroorzaken een onveiligheidsgevoel bij de bewoners en passanten.

Het systematisch controleren van identiteitsgegevens is een meer dan noodzakelijke maatregel teneinde uiterst objectief en waarheidsgetrouw dienstige vaststellingen te kunnen doen in de problematische sector KRO.

Om meerdere redenen is het noodzakelijk de toestemming tot systematische identiteitscontroles te verlengen :

- daders spelen vaak een kat en muis spel. Eens ter plaatse gekomen kan de politie niet steeds de nodige vaststellingen doen.
- systematische identiteitscontroles staan toe een beeld te vormen van de personen die met de verstoring van de openbare orde en veiligheid in verband kunnen worden gebracht.
- systematische identiteitscontroles staan toe dat de politie zeer gericht kan controleren en ergere overlast voorkomen. Het schrikt eventuele overlastplegers af die de aangename sfeer willen komen verzieken.
- om de buurt te vrijwaren van overlast en drugsgerelateerde criminaliteit is het nodig dat zoveel mogelijk individuen worden geïdentificeerd.
- systematische identiteitscontroles zijn een middel ter bestrijding van de toe-eigening van de openbare ruimte door personen betrokken bij drugshandel.
- systematische identiteitscontroles ontmoedigen potentiële klanten om in de betrokken sectoren op zoek te gaan naar drugs.

Momenteel ontbreekt een afdoend wettelijk kader voor de politie om deze controles uit te voeren.

De politie is vragende partij om de toestemming tot het uitvoeren van systematische identiteitscontroles te verlengen. Een tijdelijk politieverordening vanwege de burgemeester kan de politie hiertoe verder machtigen.

Artikel 34 WPA bepaalt in welke omstandigheden de politiediensten identiteitscontroles mogen uitvoeren. Art. 34 §3 van deze wet omschrijft dat "de overheden van bestuurlijke politie, in casu de burgemeester, teneinde de openbare veiligheid te handhaven en/of de naleving te verzekeren van de wettelijke bepalingen met betrekking tot de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, binnen de perken van hun bevoegdheden identiteitscontroles kunnen voorschrijven, uit te voeren door de politiediensten in de omstandigheden die deze overheden bepalen."

Identiteitscontroles gebeuren in eerste instantie niet stelselmatig.

Echter in uitzonderlijke situaties, wanneer de openbare veiligheid ernstig in het gedrang komt (zoals hierboven aangetoond), is ook het organiseren en plannen van identiteitscontroles met een zekere stelselmatigheid toegelaten.

Uit het voorgaande blijkt duidelijk dat de sector KRO kan worden beschouwd als een sector waar de openbare veiligheid wordt bedreigd, zodat systematische identiteitscontroles als een rechtmatig instrument dienen te worden beschouwd om er de openbare orde en veiligheid te handhaven, maar ook om een beeld te vormen van de personen die met de verstoring van de openbare orde en veiligheid in verband kunnen worden gebracht.

De burgemeester is bevoegd is voor het handhaven van de openbare orde.

In geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, kan de burgemeester politieverordeningen maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden.

Teneinde de openbare veiligheid te handhaven, kan de burgemeester identiteitscontroles voorschrijven, uit te voeren door de politiediensten.

Het systematisch controleren van identiteitsgegevens is een meer dan noodzakelijke maatregel teneinde uiterst objectief en waarheidsgetrouw dienstige vaststellingen te kunnen doen in de problematische sector KRO.

De maatregel is dringend is aangezien de openbare orde opnieuw ernstig is verstoord en verder uitstel kan gevaar of schade opleveren voor de inwoners en bezoekers van de betrokken sectoren.

Uit voorgaande blijkt duidelijk dat de sector KRO nog steeds, ondanks de continue inspanningen, kan worden beschouwd als een sector waar de openbare orde wordt bedreigd.

Dit tijdelijk politiereglement slaat hic et nunc op de volgende sector dewelke nauwkeurig beschreven worden in de GAS-codex die werd goedgekeurd door de gemeenteraad op 25 juni 2024 :

- KRO (Kern Rechteroever) te 9300 Aalst

Voorstel

Het is aangewezen dringend een tijdelijk politiereglement houdende de toestemming tot systematische identiteitscontrole in te voeren ter handhaving van de openbare orde en veiligheid.

Dit in de openbare ruimte, 24u/24 en binnen de hierboven en in het tijdelijk politiereglement bepaalde modaliteiten.

De toestemming om systematische identiteitscontrole uit te voeren is een extra maatregel die de burgemeester bij hoogdringendheid kan nemen teneinde de openbare veiligheid te handhaven in bepaalde sectoren van de stad.

De maatregel is beperkt in de tijd en zal geëvalueerd worden op de commissie veiligheid.

De maatregel is dringend aangezien de openbare rust ernstig is verstoord en verder uitstel gevaar of schade kan opleveren voor de inwoners, handelaars en passanten van de voornoemde sectoren.

Besluit

De burgemeester beslist:

Artikel 1

Toelating te geven aan de politie om over te gaan tot systematische identiteitscontroles.

Artikel 2

De toelating geldt voor de periode van 6 november 2024 tot en met 15 december 2024.

Artikel 3

De toelating geldt voor de volgende sector :

- KRO

De detail van de sector is omschreven in de GAS-codex die werd goedgekeurd door de gemeenteraad op 25 juni 2024.

Artikel 4

Dit besluit zal worden bekendgemaakt zoals voorgeschreven in artikel 287 van het Decreet Lokaal Bestuur.

Artikel 5

Dit besluit kan het voorwerp uitmaken van een beroep dat via een verzoekschrift en per aangetekend schrijven ingesteld op de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel. De eiser beschikt over een termijn van 60 kalenderdagen vanaf de datum van kennisgeving of van kennisneming van het onderhavige besluit.

Artikel 6

Dit besluit zal ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de gemeenteraad van 19 november 2024.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de burgemeester

Handtekening(en)