

burgemeester

Besluit

GOEDGEKEURD

Zitting van 5 november 2024

3 **2024_BURG_00326** **Tijdelijk politiereglement ter uitvaardiging van een samenscholingsverbod van 6 november 2024 tot en met 15 december 2024 in de sector KRO - Beslissing**

Samenstelling:

Aanwezig:

Christoph D'Haese, voorzitter

Wetgeving

Juridische grondslag

Nieuwe Gemeentewet, in het bijzonder artikel 134 § 1

De wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties;

Het Decreet Lokaal Bestuur en in het bijzonder artikel 63 ervan.

Beschrijving

Feiten en context

Van 8 december 2023 tot en met 31 januari 2024 gold een samenscholingsverbod voor groepen van 4 of meer personen in bepaalde sectoren van de stad, namelijk KRO en Stationsbuurt. Gedurende deze periode was het opvallend rustiger in de betrokken sectoren. Daarna was er sprake van een toename van de problematiek van overlast en van verplaatsingsgedrag naar de sector Watertoren. Deze problematiek ging vaak gepaard met samenscholingen. Om een oplossing te bieden, besliste de burgemeester om een samenscholingsverbod in te voeren van 19 april 2024 tot en met 30 juni 2024 in volgende sectoren : KRO, Stationsbuurt en Watertoren. Deze beslissing werd bekrachtigd door de gemeenteraad op 23 april 2024.

Naar aanleiding van een toename van de overlastproblematiek vaardigde de burgemeester op 2 juli 2024 een nieuw samenscholingsverbod uit voor de sectoren KRO en Stationsbuurt van 4 juli 2024 tot en met 31 oktober 2024. Deze beslissing werd bekrachtigd door de gemeenteraad op 17 september 2024.

De politie waakte over de handhaving van het samenscholingsverbod gedurende deze periode in beide sectoren en deed de vereiste vaststellingen.

Extra info

1. Het tijdelijk politiereglement ter uitvaardiging van een samenscholingsverbod maakt deel uit van een geïntegreerd veiligheidsplan, waarbij op een zorgvuldige wijze de wettelijke mogelijkheden van de Nieuwe Gemeentewet, de wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties en het Decreet Lokaal Bestuur worden gecombineerd.

2. Via een geïntensifieerd overleg tussen burgemeester enerzijds en de korpschef van de lokale politie Aalst, het Parket van de Procureur des Konings, de leden van de lokale veiligheidsraad, de cel bestuurlijke handhaving alsook de leden van de Aalsterse gemeenteraad anderzijds, werd een globaal integraal veiligheidsplan tot stand gebracht.
3. Het voorliggend tijdelijk politiereglement werd in zijn modaliteiten getoetst aan de verschillende toepassingsmodi naar inhoud (ratione materiae), naar plaats (ratione loci), naar tijd (ratione temporis) en naar personen (ratione personae). Hierbij werd zorgvuldig gewaakt over het feit dat het proportionaliteitsbeginsel, het rechtszekerheidsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel, de motiveringsplicht, het verbod op willekeur, alsook het verbod op misbruik van bevoegdheid werden gerespecteerd, met globale inachtnaam van het algemene "fair play"-beginsel.

Motivering

Reglementering

Overeenkomstig artikel 134 §1 van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, politieverordeningen maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden.

Overeenkomstig artikel 135 §2 van de Nieuwe Gemeentewet zijn gemeenten bevoegd om te voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op de openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen. Meer bepaald worden volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd: het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.

Situatie Aalst

Van 8 december 2023 tot en met 31 januari 2024 gold een samenscholingsverbod voor groepen van 4 of meer personen in bepaalde sectoren van de stad, namelijk KRO en Stationsbuurt. Gedurende deze periode was het opvallend rustiger in de betrokken sectoren.

Daarna was er sprake van een toename van de problematiek van overlast en van verplaatsingsgedrag naar de sector Watertoren. Deze problematiek ging vaak gepaard met samenscholingen. Om een oplossing te bieden, besliste de burgemeester om een samenscholingsverbod in te voeren van 19 april 2024 tot en met 30 juni 2024 in volgende sectoren: KRO, Stationsbuurt en Watertoren. Deze beslissing werd bekrachtigd door de gemeenteraad op 23 april 2024.

Naar aanleiding van een toename van de overlastproblematiek vaardigde de burgemeester op 2 juli 2024 een nieuw samenscholingsverbod uit voor de sectoren KRO en Stationsbuurt van 4 juli 2024 tot en met 31 oktober 2024. Deze beslissing werd bekrachtigd door de gemeenteraad op 17 september 2024.

De politie waakte over de handhaving van het samenscholingsverbod gedurende deze periode in beide sectoren en deed de vereiste vaststellingen.

Gedurende de periode van 4 juli 2024 tot en met 31 oktober 2024 maakte de politie 61 PV's op waarbij de overtreding van het samenscholingsverbod werd vastgesteld:

- 12 PV's in de sector Stationsbuurt
- 49 PV's in de sector KRO, waarvan 17 zeer recent (tweede helft oktober).

Wat betreft de sector KRO dient gesteld te worden dat de situatie verhoogde aandacht blijft vereisen en zeer recent (2de helft oktober) zelfs opnieuw zeer problematisch geworden is.

Uit de cijfers van de lokale politie blijkt bovendien dat bepaalde overlastproblematieken zich blijven manifesteren en zelfs weer toenemen:

- meldingen openbare dronkenschap :
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 0 (0/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen): 17 (1,5/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod) : 8 (0,8/week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 10 (0,625/week)
- meldingen drugsgebruik
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 4 (1/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen) : 43 (3,9/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod): 30 (3/week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 34 (2,125/week)
- meldingen fysieke integriteit
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 49 (9,8/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen) : 110 (11/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod) : 113 (11,3 /week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 156 (9,75/week)
- PV's openbare dronkenschap :
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 1 (0,25/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen) : 7 (0,63/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod) : 6 (0,6/week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 12 (0,75/week)
- PV's drugsgebruik
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 9 (2,2/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen) : 31 (2,8/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod) : 31 (3,1/week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 45 (2,81/week)
- PV's fysieke integriteit
 - januari 2024 (periode samenscholingsverbod) : 2 (0,5/week)
 - februari – half april 2024 (geen specifieke maatregelen) : 27 (2,4/week)
 - half april - eind juni (periode alcohol- en samenscholingsverbod) : 20 (2/week)
 - juli - oktober 2024 (periode samenscholingsverbod) : 41(2,56/week)

De samenscholingen gaan gepaard met incidenten en openbare ordeverstoringen, die de vorm aannemen van inbreuken op de openbare veiligheid (vechtpartijen) en vandalisme evenals van ongepast gedrag ten aanzien van de buurtbewoners en voorbijgangers (intimidatie). Dit alles vergroot nog steeds het onveiligheidsgevoel in de openbare ruimte en in het bijzonder in de voormelde sector. Door deze openbare ordeverstoring wordt de rust en veiligheid van andere inwoners en bezoekers van de genoemde sectoren ernstig in gedrang gebracht.

Deze gedragingen brengen ernstige schade toe aan de openbare orde en veiligheid.
Het leven van de buurtbewoners en voorbijgangers wordt ernstig verstoord en hun rust en hun veiligheid is onvoldoende verzekerd.

Uit herhaalde en identieke vaststellingen van de lokale politie blijkt dat samenscholing één van de belangrijkste oorzaken is van verstoring van de openbare orde en/of overlast.

Deze vaststellingen nopen tot het verlengen van het samenscholingsverbod in de sector KRO.

Uit voorgaande blijkt duidelijk dat de sector KRO nog steeds, ondanks de continue inspanningen, kan worden beschouwd als een sector waar de openbare orde wordt bedreigd.

Dit tijdelijk politiereglement slaat hic et nunc op de volgende sector dewelke nauwkeurig beschreven worden in de GAS-codex die werd goedgekeurd door de gemeenteraad op 25 juni 2024 :

- KRO (Kern Rechteroever) te 9300 Aalst

Voorstel

Het is aangewezen dringend een tijdelijk politiereglement uit te vaardigen tot verlenging van het samenscholingsverbod ter bestrijding van de overlast en verstoring van op de openbare orde. Dit in de openbare ruimte, 24u/24 en binnen de hierboven en in het tijdelijk politiereglement bepaalde modaliteiten.

Het samenscholingsverbod is een extra maatregel die de burgemeester bij hoogdringendheid kan nemen om de leefbaarheid in een wijk/buurt te verbeteren.

Opdat opgetreden kan worden tegen het miskennen van het samenscholingsverbod, is het noodzakelijk de mogelijkheid te creëren de miskennis van dit verbod te sanctioneren met een gemeentelijke administratieve sanctie zoals voorzien in de GAS-codex.

De maatregel is beperkt in de tijd en zal geëvalueerd worden op de commissie veiligheid.

De maatregel is dringend aangezien de openbare rust ernstig is verstoord en verder uitstel gevaar of schade kan opleveren voor de inwoners en handelaars van de voornoemde stadsdelen.

Besluit

De burgemeester beslist:

Artikel 1

Er geldt een samenscholingsverbod binnen de perimeter bepaald in artikel 2 voor groepen van 4 of meer personen die zich zonder duidelijk verklaarbare reden in de openbare ruimte bevinden.

Artikel 2

Het samenscholingsverbod geldt voor de volgende sector :

- KRO (Kern Rechteroever) te 9300 Aalst.

De detail van de sector is omschreven in de GAS-codex die werd goedgekeurd door de gemeenteraad op 25 juni 2024.

Artikel 3

Dit samenscholingsverbod geldt van 6 november 2024 tot en met 15 december 2024.

Artikel 4

Het samenscholingsverbod geldt voor iedereen die zich binnen de perimeter bepaald in artikel 2 bevindt.

Artikel 5

Het samenscholingsverbod is niet van toepassing op de vergunde terrassen tijdens de openingsuren van de horeca-inrichtingen.

Het verbod is eveneens niet van toepassing op de door het gemeentebestuur vergunde, toegelaten of georganiseerde manifestaties, evenementen of activiteiten.

De uitzondering geldt enkel binnen de toegestane afbakening van het openbaar domein.

Artikel 6

Aan de politie wordt de opdracht gegeven om het nodige te doen om te controleren of dit reglement wordt nageleefd.

Artikel 7

Overeenkomstig de procedure bepaald in de wet van 24 juni 2013, betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, wordt bestraft met een administratieve boete de persoon die de bepalingen van dit reglement overtreedt.

Artikel 8

Dit besluit zal worden bekendgemaakt zoals voorgeschreven in artikel 287 van het Decreet Lokaal Bestuur.

Artikel 9

Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld door binnen de 60 dagen na bekendmaking, een verzoekschrift tot schorsing of vernietiging in te dienen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht.

Artikel 10

Dit besluit zal ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de gemeenteraad van 19 november 2024.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de burgemeester

Handtekening(en)