



Belasting op de tijdelijke privatisering van het openbaar domein bij het uitvoeren van bouw- en/of afbraakwerken 2020-2025 – GECOÖRDINEERDE VERSIE

Beknopte samenvatting

Belastingen vormen een belangrijke bron van inkomsten voor steden en gemeenten, waardoor ze één van de pijlers vormen van de gemeentelijke autonomie. Het is de bedoeling van Stad Aalst om de belastingdruk zoveel mogelijk te spreiden. Het openbaar domein moet in principe op elk moment voor iedereen toegankelijk zijn, maar bepaalde activiteiten vereisen een tijdelijke privatisering van dat openbaar domein. Dit gaat steeds gepaard met een vorm van hinder voor onder andere weggebruikers, buurtbewoners, handelaars, manifestaties, kermissen... Vaak gaan daarbij ook parkeerplaatsen verloren waardoor de stad inkomsten verliest op plaatsen waar betalend parkeren van toepassing is. Bepaalde privatiseringen vergen ook een tussenkomst van de lokale politie om het verkeer in goede banen te leiden. Meer info over de belastingplichtigen, tarieven, aangifteverplichtingen, eventuele vrijstellingen en boetes vind je in het belastingreglement.

Motivatie

Feiten en context

Het gemeenteraadsbesluit van 17 december 2013, houdende de vestiging van een belasting op de tijdelijke privatisering van het openbaar domein bij het uitvoeren van bouw- en/of afbraakwerken, verliest haar rechtsgeldigheid op 31 december 2019, waardoor het aangewezen is dit belastingreglement te verlengen.

Motivering

1. Algemeen

Belastingen vormen een belangrijke bron van inkomsten voor steden en gemeenten, waardoor deze één van de pijlers vormen van de gemeentelijke autonomie.

Het openbaar domein wordt in eerste instantie door de stad aangelegd en onderhouden voor gemeenschappelijk gebruik.

Wanneer een particulier, vennootschap, ondernemer, ... een deel van het openbaar domein privaat wil in gebruik nemen, verkrijgen zij een voordeel aangezien zij, met uitsluiting van anderen, gebruik kunnen maken van het openbaar domein, dat principieel bestemd is voor gemeenschappelijk gebruik.

De belasting die geheven wordt is de prijs die moet betaald worden voor het voordeel dat wordt gehaald uit het exclusief gebruik van een gedeelte van het openbaar domein dat is aangelegd of verworven door de stad Aalst.

Een inname van het openbaar domein moet steeds als een uitzonderingsmaatregel beschouwd worden.

Een inname van het openbaar domein veroorzaakt hinder doordat het niet meer door iedereen kan gebruikt worden.

Dit gaat steeds gepaard met een vorm van hinder voor o.a. weggebruikers, buurtbewoners, handelaars, manifestaties, kermissen, ...

Bij een tijdelijke privatisering, vooral in het centrum waar betalend parkeren van toepassing is, gaan vaak parkeerplaatsen verloren waardoor de stad inkomsten moet derven.

Dergelijke innames zijn vaak zeer hinderlijk in het autovrije winkelcentrum van de stad.



Privatiseringen, waarbij de openbare weg dient afgesloten te worden, betekenen een bijkomende last voor de omwonenden en/of handelaars omdat hun woning of handelszaak niet bereikbaar is en dat aanpalende straten extra verkeersdruk moeten verwerken door de omleiding van het verkeer.

Een aanvraag moet steeds minstens 20 kalenderdagen voor de inname ingediend worden bij de stad Aalst omdat er steeds een procedure moet doorlopen worden waarbij wordt nagegaan of de inname kan vergund worden zoals aangevraagd.

Tal van adviezen moeten regelmatig ingewonnen worden bij o.a. politie (verkeersdienst), dienst Mobiliteit en openbare werken (wegenwerken), dienst Economie (wekelijkse zaterdagmarkt, kermis en foren), dienst Cultuur, jeugd en sport (evenementen), Brandweerzone Zuid-Oost, Agentschap Wegen en Verkeer, Vervoersmaatschappij 'De Lijn', Optimal Parking Control (bovengronds parkeren),

Bepaalde innames vergen een signalisatieplan om de weggebruikers in alle veiligheid voorbij de inname te loodsen.

Een vergunning is steeds voor een periode van 14 kalenderdagen geldig.

Dit biedt het voordeel dat de belastingplichtige steeds over een periode van minimum 2 weken beschikt om de werken uit te voeren.

2. Aanpassen tarieven aan de levensduurte (index)

De gemeenteraad besliste in vergadering van 20 december 2016 om enerzijds de tarieven van de belasting- en retributiereglementen vanaf het aanslagjaar 2017 niet aan te passen aan de evolutie van de levensduurte en anderzijds om in 2019 de evolutie van de levensduurte te bekijken om eventueel vanaf aanslagjaar 2020 deze tarieven te indexeren;

De tarieven van deze belasting werden voor het laatst aangepast in 2014 (op basis index 2012) + werd een bijkomend tarief ingevoerd in 2014.

In de periode 2012-2019 is het inflatiepeil met 9,05 % gestegen en in de periode 2014-2019 met 7,72 %.

Een aanpassing van de tarieven aan de levensduurte dringt zich op.

De stad kan onmogelijk oneindig in de tijd de stijgende loonkost van het stadspersoneel en de jaarlijkse aanpassing van de prijzen aan de inflatie, door dienstverleners en leveranciers, blijven opvangen zonder de belastingtarieven op te trekken.

Volgende formule wordt toegepast om de tarieven aan te passen aan de levensduurte:

- Voor de tarieven aangepast in 2014 op basis index 2012:

Tarief 2020	=	Tarief 2014	X	GNI 2019
		GNI 2012		

- Voor het tarief ingevoerd in 2014:



Tarief 2020	=	Tarief 2014	X	GNI 2019
		GBI 2014		

GBI 2012 = gemiddelde basisindex 2012 (index die gebruikt werd bij de laatste aanpassing van het tarief in 2014);

GNI 2019 = gemiddelde nieuwe index van 2019 (gezien de GNI 2019 nog niet gekend is voor het volledige jaar wordt een gemiddelde berekend van de 3 eerste kwartalen van 2019).

Het is aangewezen om bij de berekening van de indexering afrondingsregels toe te passen om tot werkbare tarieven te komen:

- Tarieven kleiner dan 1 EUR worden afgerond op 0,05 EUR;
- Tarieven van 1 tot 99 EUR worden afgerond op 0,50 EUR;
- Tarieven vanaf 100 EUR worden afgerond op 1 EUR.

Overwegende dat dit volgend resultaat geeft:

- Voor de tarieven aangepast in 2014 op basis index 2012:

tarief 2014	GBI 2012	GNI 2019	nieuw tarief
4,50 EUR	121,05	133,09	5,00 EUR
5,00 EUR	121,05	133,09	5,50 EUR
5,50 EUR	121,05	133,09	6,00 EUR
6,50 EUR	121,05	133,09	7,00 EUR
7,00 EUR	121,05	133,09	7,50 EUR
7,50 EUR	121,05	133,09	8,00 EUR
75,50 EUR	121,05	133,09	83,00 EUR
78,50 EUR	121,05	133,09	86,50 EUR

- Voor het tarief ingevoerd in 2014:

tarief 2014	GBI 2014	GNI 2019	nieuw tarief
-------------	----------	----------	--------------



150,00 EUR	122,82	133,09	163,00 EUR
------------	--------	--------	------------

3. Financiële behoefte

Het is noodzakelijk om via deze belasting de nodige ontvangsten te realiseren voor de financiering van de uitgaven van de stad Aalst.

Juridische grondslag

Artikelen 41, 162 en 170 van de Grondwet;

Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen en latere wijzigingen.

Regelgeving: bevoegdheid

De gemeenteraad is bevoegd op basis van artikel 40-41 van het decreet lokaal bestuur

Financieel

Financiële informatie

In de meerjarenplanning 2020-2025 wordt een ontvangstenkrediet voorzien.

Besluit

Artikel 1

Belastbaar feit

1.1. Er wordt voor de aanslagjaren 2020 tot en met 2025 een indirecte gemeentebelasting geheven op de tijdelijke privatisering van het openbaar domein bij het uitvoeren van bouw- en/of afbraakwerken.

1.2. De belasting is verschuldigd voor volgende privatiseringen van het openbaar domein naar aanleiding van bouw-, renovatie-, afbraak- of andere werken aan een onroerend goed:

- Het plaatsen van materiaal, materieel, bouw- en/of sloopafval, steigers, containers, bouwafvalzakken, containerunits, werfketens/-wagens, opslagcontainers, kranen en andere zaken op het openbaar domein.
- Het plaatsen van voertuigen, die niet geparkeerd worden conform de verkeerswetgeving, op het openbaar domein.
- Het afsluiten of laten afsluiten van een deel van het openbaar domein.
- Het vrijhouden van parkeerplaatsen.

Artikel 2

Definities

2.1. Administratie: stad Aalst, dienst Loketbeheer, themabalie Leefomgeving en mobiliteit, Werf 9, 9300 Aalst.

2.2. Betalend parkeren: parkeerplaatsen uitgerust met parkeerautomaten.

2.3. Shop & go zone: parkeerplaats of -zone voorbehouden voor shoppen met een parkeerduur beperkt tot 30 minuten.



2.4. Bewonerszone: parkeerplaats of geheel van parkeerplaatsen waarvan het gebruik exclusief voorbehouden is aan bewoners.

2.5. Blauwe zone: zone met beperkte parkeertijd zoals voorzien in het Koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, gewijzigd door het Koninklijk besluit van 9 januari 2007.

2.6. Parkeerplaats: een al dan niet gemarkeerde oppervlakte van 12 m² (6 x 2 m) op het openbaar domein waar een voertuig kan gestationeerd worden.

2.7. MTM: Maximum Toegelaten Massa.

2.8. Belastbare oppervlakte: de belastbare oppervlakte is diegene van de fictieve afbakening die rond het voorwerp of de groep voorwerpen, die het openbaar domein innemen, kan getrokken worden. Delen van een vierkante meter worden als een volledige vierkante meter aangerekend.

Artikel 3

Belastingplichtige

3.1. De aanvrager van de vergunning tot privatisering van het openbaar domein.

3.2. De natuurlijke persoon of rechtspersoon die het openbaar domein inneemt in het geval er geen vergunning werd aangevraagd.

3.2. De aanvrager, de eigenaar van het gebouw waaraan de werken worden uitgevoerd en de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de inname doet zijn hoofdelijk gehouden tot betaling van de verschuldigde belasting.

Artikel 4

Tarieven

4.1. Op plaatsen waar betalend parkeren, blauwe zone, bewonerszone of shop & go zone van toepassing is:

eerste 14 kalenderdagen	5,50 EUR/m ² /14 kalenderdagen
van de 15 ^e tot de 28 ^e kalenderdag	6,00 EUR/m ² /14 kalenderdagen
van de 29 ^e tot de 42 ^e kalenderdag	7,00 EUR/m ² /14 kalenderdagen
vanaf de 43 ^e kalenderdag	8,00 EUR/m ² /14 kalenderdagen

4.2. Alle andere zones:

eerste 14 kalenderdagen	5,00 EUR/m ² /14 kalenderdagen
van de 15 ^e tot de 28 ^e kalenderdag	5,50 EUR/m ² /14 kalenderdagen
van de 29 ^e tot de 42 ^e kalenderdag	6,00 EUR/m ² /14 kalenderdagen



vanaf de 43 ^e kalenderdag	7,50 EUR/m ² /14 kalenderdagen
--------------------------------------	---

4.3. Indien er naast de privatisering van het openbaar domein, betalende parkeerplaatsen moeten vrijgehouden worden om het doorgaand verkeer niet in het gedrang te brengen, is, naast de belasting die wordt aangerekend volgens de tarieven vermeld onder 4.2., een bijkomende forfaitaire belasting verschuldigd van 86,50 EUR/parkeerplaats/14 kalenderdagen.

4.4. Indien de openbare weg afgesloten wordt voor het doorgaand verkeer (uitgezonderd voetgangers en tweewielers) is, naast de belasting die wordt aangerekend volgens de tarieven vermeld onder 4.1., 4.2. en 4.3., een bijkomende forfaitaire belasting verschuldigd van 163,00 EUR/kalenderdag.

De tarieven voorzien in 4.1., 4.2. en 4.3. zijn ondeelbaar en steeds verschuldigd voor een periode van 14 kalenderdagen of een veelvoud van 14 kalenderdagen.

Er is steeds een minimumbelasting verschuldigd van 83,00 EUR.

Artikel 5

Aangifteplicht

5.1. Elke belastingplichtige moet uiterlijk 20 kalenderdagen voor de start van de privatisering een aangifte indienen bij de administratie, met vermelding van alle voor de aanslag noodzakelijke gegevens.

5.2. De belastingplichtige die:

- De termijn van de machtiging wenst te verlengen moet, uiterlijk vóór het verstrijken van de termijn vermeld in de machtiging, hiervan aangifte doen bij de administratie;
- De termijn van de machtiging wenst in te korten moet, uiterlijk vóór het vrijgeven van het openbaar domein hiervan aangifte doen bij de administratie;
- De oppervlakte van de privatisering wenst uit te breiden moet uiterlijk 1 week vóór de uitbreiding hiervan aangifte doen bij de administratie;
- De oppervlakte van de privatisering wenst te verkleinen moet uiterlijk de dag vóór de verkleining hiervan aangifte doen bij de administratie.

Artikel 6

Machtiging tot inname van het openbaar domein

- Naar aanleiding van de aangifte, overeenkomstig artikel 5, wordt aan de belastingplichtige een tijdelijke en herroepbare machtiging verleend, onder de vorm van een persoonlijke en onoverdraagbare titel, voor de privatisering van het openbaar domein of een weigering indien de privatisering niet kan toegestaan worden;
- De machtiging heeft een geldigheidsduur voor het aantal kalenderdagen dat deelbaar is door 14 (vergunning is geldig voor 14, 28, 32, 46, 62, ... kalenderdagen);
- De machtiging moet steeds duidelijk zichtbaar aangebracht worden aan de tijdelijke privatisering of op de voorkant van de bij de privatisering betrokken voertuigen;
- De machtiging kan op ieder moment ingetrokken worden door de bevoegde overheid waarbij zij optreedt als verantwoordelijke overheid inzake bestuurlijke politie;



- Het intrekken, beperken of wijzigen van de machtiging, het opleggen van maatregelen in functie van de openbare orde of veiligheid door de bevoegde overheid kan geen aanleiding geven tot een eis om schadevergoeding vanwege de belastingplichtige.

Artikel 7

Ambtshalve aanslag

7.1. Bij gebrek aan aangifte binnen de in dit reglement vastgestelde termijn of bij onvolledige, onjuiste of onnauwkeurige aangifte kan de belastingplichtige ambtshalve belast worden volgens de gegevens waarover de administratie beschikt, onverminderd het recht van bezwaar en beroep.

7.2. Vooraleer over te gaan tot de ambtshalve vaststelling van de belasting, betekent het college van burgemeester en schepenen aan de belastingplichtige, per aangetekend schrijven, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

7.3. De belastingplichtige beschikt over een termijn van 30 kalenderdagen te rekenen van de derde werkdag die volgt op de verzending van de betekening om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen.

7.4. Een ambtshalve ingekohierde belasting wordt vermeerderd met volgende belastingverhogingen, met dien verstande dat de belastingverhoging nooit meer dan 200 % van de basisbelasting mag bedragen:

overtredingen	belastingverhoging	minimum
eerste	50 %	50,00 EUR
tweede	100 %	125,00 EUR
vanaf de derde	150 %	250,00 EUR

7.5. Bij de bepaling van het toe te passen percentage van de belastingverhogingen worden de vorige overtredingen inzake aangifte in aanmerking genomen die werden vastgesteld tijdens het lopende aanslagjaar én voor de laatste 4 aanslagjaren die het aanslagjaar voorafgaan waarvoor de nieuwe overtreding werd vastgesteld.

7.6. Het bedrag van de belastingverhoging wordt eveneens ingekohierd.

7.7. Als een belasting ambtshalve is gevestigd, moet de belastingplichtige het bewijs leveren van de juistheid van de door hem ingeroepen elementen.

Artikel 8

Administratieve geldboete

8.1. Een administratieve geldboete wordt opgelegd indien men weigert mee te werken aan een fiscale controle of weigert om boeken of bescheiden voor te leggen.

8.2. De boete wordt vastgesteld op een bedrag van 125,00 EUR.



8.3. De boete wordt gevestigd en ingevorderd volgens dezelfde regels als deze die gelden inzake kohierbelastingen.

8.4. Een boete kan ook opgelegd worden aan derden, niet-belastingplichtigen.

8.5. Als een overtreding met een belastingverhoging wordt gestraft kan geen extra administratieve boete opgelegd worden.

Artikel 9

Vrijstellingen

Werken die uitgevoerd worden door of in opdracht van de stad Aalst.

Artikel 10

Wijze van invorderen

De belasting wordt ingevorderd bij wege van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 11

Bezwaren

11.1. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan bezwaar indienen tegen de belastingaanslag, de belastingverhoging of de administratieve geldboete bij het college van burgemeester en schepenen, die handelt als administratieve overheid. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger die wenst gehoord te worden moet zulks uitdrukkelijk vragen in het bezwaarschrift.

11.2. Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn.

11.3. Deze indiening moet, op straffe van verval, gebeuren binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag.

11.4. Het bezwaar kan via één van de volgende kanalen worden ingediend:

- per brief: College van burgemeester en schepenen, Werf 9, 9300 Aalst;
- e-mail: stadsbelastingen@aalst.be;
- digitaal: via het digitaal loket van de stad Aalst (indien beschikbaar).